

Uchwała nr X/75/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wądroże Wielkie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wądroże Wielkie przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 13 listopada 2020 r. Wójt Gminy Wądroże Wielkie przedłożyła Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2040 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021-2040, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Planowane dochody, wydatki, przychody i rozchody ogółem są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2021 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2021 r. Gmina nie planuje przychodów zwrotnych mających wpływ na wysokość długu. Na koniec 2021 roku, zadłużenie Gminy wyniesie 12.348.909,00 zł (56,64 % planowanej kwoty dochodów). W latach 2021-2040 przewiduje się stopniową spłatę długu.

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 4,27% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 7,53% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r. Zgodnie z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2020 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane wykonanie 2020 r. wynosi 10,04%). Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,

przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, wynika, że w latach 2022-2040 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2027 planowane jest obniżenie wydatków bieżących w stosunku do planowanych w 2021 r. (20.373.371,82 zł), do poziomu pomiędzy 19,4 mln zł a 20,2 mln zł. W tym okresie zaplanowano osiągnięcie nadwyżki operacyjnej na poziomie pomiędzy 2,5 mln zł a 1,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2018-2019 w kwotach odpowiednio 1.070.600,41 zł w 2018 r., 1.224.025,69 zł w 2019 r. oraz jej wykonaniu według stanu na koniec III kwartału 2020 roku w kwocie 2.112.366,40 zł. Skład Orzekający wskazuje, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Niezrealizowanie dochodów bieżących, jak również nieutrzymanie wydatków, w tym wydatków bieżących, na poziomie założonym w prognozie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, realność i celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Monika Puchała